

---

**Звіт**  
депутата Київської міської ради VIII  
скликання  
члена фракції «Об'єднання «Самопоміч»  
**Башлакова Сергія В'ячеславовича**  
про виконання депутатських повноважень  
за період 01.12.2015 – 01.12.2016

---



Київ

*Сергій Башлаков народився 16 січня 1964 року на Чернігівщині у місті Городня. Закінчив Київський інститут інженерів цивільної авіації за спеціальністю «Технічна експлуатація авіаційного радіоелектронного обладнання», після чого вступив до аспірантури на спеціальність «Радіолокація та радіонавігація». Одночасно із навчанням працював викладачем в Ульянівській школі вищої льотної підготовки. Являється членом Асоціації підприємств інформаційних технологій України,*



*в якій разом з іншими учасниками ринку ІТ та споживчої електроніки, постійно бере участь у робочій групі з удосконалення законодавства у сфері податкового та митного права. З 1991 року і до сьогодні Сергій Башлаков працює в ТОВ «МТІ» на посаді віце-президента.*

*На виборах до Київської міської ради висувався по виборчому списку політичної партії «Об'єднання «Самопоміч». Наразі є заступником голови депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київраді. Безпартійний.*

## Вступ

Виконання повноважень депутата Київської міської ради, що, відповідно до законодавства України, здійснюється на громадських засадах, можна умовно розділити на наступні три напрями:

1. Підтримка зв'язку з громадою. Розгляд пропозицій, заяв і скарг громадян.

2. Участь у засіданнях Київської міської ради та засіданнях постійної комісії до якої обрано депутата.

3. Участь в роботі інших органів Київської міської ради, робочих, експертних групах, інших органів до яких депутата може бути обрано, делеговано чи призначено.

Всі напрями роботи є однаково важливими і тому активна робота депутата на всіх вказаних ділянках однаково важлива для громади.

## 1. Підтримка зв'язку з громадою. Розгляд пропозицій, заяв і скарг громадян

Задля підтримки постійного зв'язку із виборцями та вчасного реагування на потреби й проблеми мешканців Подільського району, за яким депутата було закріплено відповідно до внутрішнього розподілу «Об'єднання «Самопоміч», Сергієм Башлаковим, відразу після набуття повноважень депутата міської ради, було організовано постійно працюючу громадську приймальню, через яку за рік виконання депутатських повноважень було проведено понад 25 депутатських прийомів громадян, індивідуальних та колективних зустрічей з мешканцями.

Понад 140 громадян завітали до громадської приймальні депутата Київради Сергія Башлакова із своїми заявами, скаргами і пропозиціями, що були розглянуті і опрацьовані в межах повноважень депутата. Крім того, постійно надавалися консультації та допомога у вирішенні проблем киян через спеціалізовані юридичні приймальні київського осередку «Об'єднання «Самопоміч».

**- 25 депутатських прийомів громадян, індивідуальних та колективних зустрічей з мешканцями; - понад 140 громадян звернулись до громадської приймальні депутата; - 180 депутатських звернень та запитів; - 134 особи отримали матеріальну допомогу.**

На основі отриманої від громадян і громадських організацій інформації, їх скарг і пропозицій, було направлено 180 депутатських звернень та запитів, адресованих до структурних підрозділів КМДА, районних у місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, установ та організацій, з

вимогами щодо усунення недоліків у міському адмініструванні, надання киянам якісних комунальних послуг, утримання в належному стані об'єктів житлового фонду та благоустрою, незаконного будівництва, у процесах використання бюджетних коштів, вдосконалення та зміни існуючих правил і процедур.

Адресна матеріальна допомога малозабезпеченим верствам населення міста Києва, що фінансується у межах Програми вирішення депутатами Київської міської ради соціально-економічних проблем, виконання передвиборних програм та доручень виборців на 2016-2019 роки, була надана 134 особам відповідно до їх звернень. При цьому, використання коштів передбачених бюджетом міста на виконання передвиборчих програм та доручень виборців спрямовувалося депутатом здебільшого на вирішення житлово-комунальних проблем міста та забезпечення дошкільних освітніх закладів, що, на думку депутата, має більш тривалий соціально-економічний ефект, дозволяє забезпечити покращення інфраструктури міста на тривалу перспективу.

### **Напрями використання коштів Програми вирішення депутатами Київської міської ради соціально-економічних проблем, виконання передвиборних програм та доручень виборців**

500 тис. грн.:

- 250 тис. грн допомога малозабезпеченим особам;
- 214 тис. грн закупівля комп'ютерної техніки, постільної білизни, кухонних приладів для шкіл та садочків;
- 7202,37 грн витрати на проведення поточного ремонту сходових клітин 2-го під'їзду житлового будинку №40 по вул. Хорива в м. Києві;
- 17487, 25 грн. закупівля новорічних подарунків для шкіл та дитячого садочка.

### **Інформація для запису на депутатський прийом:**

- адреса громадської приймальні: вул. Волоська, 50/38, офіс №132, м. Київ (вхід з двору)

- час проведення депутатських прийомів: 1 та 3 понеділок місяця,

18:00-19:00

- телефон для довідок: (044) 390 00 16

## **2. Участь у засіданнях Київської міської ради та засіданнях постійної комісії**

Починаючи з 1 грудня 2015 року, з дати установчого засідання Київської міської ради VIII скликання було проведено 30 засідань, в яких брав участь Сергій Башлаков. На пленарних засіданнях було розглянуто понад 3500 питань порядку денного.

### **Постійна комісія Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики**

Рішенням Київради, Сергія Башлакова було призначено до складу постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та обрано заступником голови комісії. Для попереднього розгляду питань, що вносяться на розгляд Київради, розробки проектів рішень, здійснення контролю за виконанням рішень Київради й актів КМДА, у Київграді функціонують постійно діючі комісії, кожна з яких має своє галузеве спрямування. З часу початку роботи Київради VIII скликання за активної участі Сергія Башлакова було проведено близько 28 засідань комісії, на яких було розглянуто 607 питань: із них - 454 проекти рішення Київської міської ради, 20 проектів рішень – регуляторних актів. Депутат був присутній практично на всіх засіданнях комісії (на 27-и із 28-и засідань комісії), взяв безпосередню участь у розгляді всіх питань порядку денного, що виносилися на розгляд відповідних засідань комісії у 2016 році. З матеріалами роботи комісій та всіма протоколами засідань всі охочі можуть детально ознайомитися на сайті Київради у відповідному розділі <http://kmr.gov.ua/uk/comisii/30/zasidannya>

У роботі комісії Башлаков Сергій став ініціатором практики попереднього детального і всебічного вивчення питань, що виносяться на розгляд комісії, виявлення проблемних моментів та невідповідностей законодавству, розгляду і затвердження проектів, що передбачають виділення бюджетних коштів лише у разі прозорості їх механізмів та ефективності їх реалізації.

Зокрема, в межах роботи комісії, при розгляді Комплексної київської міської цільової програми сприяння розвитку підприємництва, промисловості та споживчого ринку на 2015 - 2018 роки та розгляді звіту про її виконання Сергієм Башлаковим було проаналізовано доцільність розподілення фінансових ресурсів, передбачених на виконання зазначеної програми, особливо коштів бюджету міста Києва, ефективність виконання заходів програми, виділено пріоритетні напрямки програми, що потребують фінансування. Депутатом було встановлено недоцільне розподілення коштів та їх розпорошення на другорядні заходи програми, натомість – недостатність фінансування основних пріоритетних напрямків програми, які б дійсно сприяли ефективності програми та покращували бізнес-клімат столиці. Зазначені питання були підняті Сергієм

Башлаковим на засіданні постійної комісії за результатом чого комісією були підтримані пропозиції щодо пріоритетних напрямків програми та доведено до відома зазначеної позиції Департамент промисловості та розвитку підприємництва КМДА, який є відповідальним виконавцем зазначеної міської цільової програми.

На комісії розглядалися клопотання, програми, концепції підтримки підприємництва, зокрема, Клопотання ГО «Об'єднання працівників культури України» щодо створення Фонду Київради підтримки підприємств міста Києва, Програма підтримки підприємництва, фінансування та кредитування суб'єктів господарювання (зокрема, за допомогою банку «Хрещатик»), відновлення бізнес-інкубаторів. При розгляді різноманітних проектів та концепцій, що стосувались створення бізнес-інкубаторів на базі комунальних підприємств, а також програм фінансової підтримки бізнесу шляхом надання кредитів на пільгових умовах банком Хрещатик за рахунок погашення відсотків за кредитами з міського бюджету, депутатом було піднято питання щодо важливості та необхідності напрацювання попередньо прозорих критеріїв проведення конкурсів для участі у відповідних програмах, у реформуванні запропонованих концепціями конкурсних комісіях, що можуть призводити до непрозорості процесів відбору учасників програм та неефективності розподілення коштів бюджету. Так, депутатом підіймались питання стосовно того, яким чином буде відбуватись фінансування Фонду, з якою метою для запровадження таких заходів необхідно створювати спеціальний Фонд Київради, чи перетинаються пропоновані положення із вже запланованими комісією на 2016 рік заходами підтримки бізнесу, яким чином будуть відбиратись підприємці, що потребують фінансування, кредитування, якими є результати (ефективність) фінансування попередніх років. За результатами обговорення Сергій Башлаков наполіг на необхідності напрацювання нових ефективних механізмів спрямованих на підтримку малого та середнього підприємництва, які б відповідали сучасним потребам громади.

Також, у зв'язку із зверненнями фізичних осіб-підприємців – представників малого підприємництва до Сергія Башлакова як депутата і члена постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики із проханням щодо сприяння захисту порушених прав підприємців, з метою виконання повноважень депутата Київради як представника громади Києва, Сергієм Башлаковим були висунені питання стосовно порушення прав підприємців в частині знищення їх приватної власності на розгляд засідання постійної комісії. В результаті, постійною комісією було прийнято ряд рішень та направлені доручення відповідним структурним підрозділам КМДА з приводу як надання пояснень та вирішення конкретної ситуації заявників, так і загалом було піднято питання щодо необхідності вироблення єдиної політики стосовно питань розміщення

капітальних споруд в місті Києві та порядку їх демонтажу із наданням відповідних доручень.

Крім того, депутатом приділялась увага всім іншим питанням, що виносились на засідання постійної комісії. Так, при виявленні невідповідностей деяких положень проектів рішень, що були включені до порядку денного комісії чинному законодавству України, питань, що стосувались конфлікту інтересів чи інших проблемних питань Сергієм Башлаковим зверталась увага на виявлені невідповідності та пропонувались відповідні можливі рішення. Зокрема, на засіданні комісії розглядаються питання, що стосуються таких сфер: регуляторна політика в сфері господарської діяльності; торгівля (включаючи питання визначення правил торгівлі на ринках, створення та діяльності закладів торгівлі; розвиток підприємництва; гарантування прав і законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності; функціонування тимчасових споруд на території м. Києва тощо.

Комісією розглядались звіти керівників всіх комунальних підприємств м. Києва, які підпорядковані Департаменту промисловості та розвитку підприємництва. Так, протягом року на засіданнях постійної комісії були заслухані звіти про роботу, а також Концепцію реформування і розвитку 9 комунальних підприємств (КП «Житній ринок», КП «Бессарабський ринок» КП «Володимирський ринок», КП «Печерськ-сервіс», КП «Поділнерухомість» КП «Київський іподром», КП «Міський магазин» КП «Київський бізнес центр», КП «Київська спадщина»). Комісією було доручено кожному керівнику КП розробити План діяльності та Концепцію розвитку і вдосконалення КП на 2016 рік, які заслуховувались та аналізувались комісією. Паралельно комісією здійснювались 9 виїзних нарад (на кожне комунальне підприємство) для аналізу їх ефективності та можливостей зменшення їх видатків та збільшення доходів в яких приймав участь і Сергій Башлаков. Постійною комісією було прийнято рішення всім комунальним підприємствам напрацювати дорожню карту щодо покращення роботи та ефективного використання ресурсів підприємств та заслухати повторно в лютому місяці 2017 року.

Відповідно до виконання положень рішень Київради на засіданнях комісії розглядались підтримані киянами електронні петиції. Так, Комісія розглянула 5 підтриманих петицій, по яких прийняті відповідні рішення:

1. Про розгляд петиції щодо знесення малих архітектурних форм (МАФів) біля станцій метро та у підземних переходах міста Києва;
2. Про розгляд підтриманої петиції «Щодо знесення малих архітектурних форм (МАФів) з місць великого скупчення громадян - біля станцій метро, станцій Київського метрополітену та підземних переходів»;

3. Про розгляд петиції щодо заборони використання та продажу одноразових поліетиленових пакетів;

4. Про розгляд петиції проти рішення щодо повної заборони продажу пива та алкогольної продукції в тимчасових спорудах міста Києва.

5. Про розгляд петиції до Київської міської ради «Закрити или переформатировать «Птичий рынок» (рынок смерти) в Киеве».

За підсумками розгляду були прийняті рішення про створення робочих груп із залученням експертів, з приводу складу і питань відання яких Сергієм Башлаковим надавались пропозиції, що були підтримані комісією. Комісія направила певні доручення, які направила Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища, Департаменту містобудування та архітектури, Департаменту транспортної інфраструктури, Департаменту промисловості та розвитку підприємництва та Департаменту економіки та інвестицій для виконання порушених питань в петиціях.

На засіданні постійної комісії було розглянуто 20 листів-звернень від Державної регуляторної служби України з зауваженнями та пропозиціями до розглянутих регуляторних актів та прийнято відповідні рішення, які відображенні в протоколах комісії.

Також на розгляді постійної комісії перебувають проекти рішень про поновлення договорів оренди земельних ділянок для будівництва, експлуатації та обслуговування закладів торгівлі. Для прийняття відповідних рішень комісією здійснювались і виїзні засідання, зокрема депутатом було відвідано і виїзне засідання, комісії безпосередньо на ринок СТС. При цьому, при наступному розгляді відповідного питання Сергій Башлаков відстоював інтереси підприємців та їх права на ведення підприємницької діяльності.



### 3. Участь в роботі інших органів Київської міської ради, робочих, експертних групах, інших органів до яких депутата може бути обрано, делеговано чи призначено

Сергій Башлаков як депутат і член постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики був включений до складу Комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності при КМДА та приймав участь в її засіданнях. Зазначена комісія займається розглядом як загальних питань, що виникають при розміщенні тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення та напрацьовує пропозиції змін до відповідної нормативно-правової бази, так і розглядає конкретні питання, що виникають в цій сфері.

Депутат взяв участь у засіданнях конкурсної комісії з обрання кандидатів на посаду директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва КМДА.

Крім того, Сергій Башлаков бере участь в засіданнях інших постійних комісій Київради та приймає участь в обговоренні питань, що виникають, відстоюванні інтересів громади Києва. Зокрема, депутат взяв участь у засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту в обговоренні щодо розгляду проекту рішення про передачу ТОВ «Смеш» тенісних кортів площею 7 тис кв.м. на просп. Повітрофлотському, а також у виїзній комісії за цією адресою, приймав активну участь в розгляді зазначеного питання та напрацюванні разом із головою постійної комісії Київської міської ради з питань власності пропозицій щодо покладення на інвестора інвестиційних обов'язків задля забезпечення соціальних потреб мешканців Києва та розвитку інфраструктури соціального призначення.

Також, з огляду на звернення мешканців Подільського району, задля виконання доручень виборців, Сергій Башлаков взяв активну участь у розгляді питання стосовно самочинного будівництва на вул. Оболонська, 29 в м. Києві та намаганні такого узаконення. З цією метою депутатом було взято участь в засіданнях постійної комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування, а також у засіданнях створеній нею робочій групі щодо розгляду питання виділення земельної ділянки за цією адресою. За результатами направлених депутатом звернень та запитів, опрацювання отриманих матеріалів, було виявлено грубі порушення законодавства при будівництві об'єкту на вул. Оболонська, 29 без жодних правостановлюючих документів. З огляду на це, за ініціативою Сергія Башлакова відповідні дані були обговоренні на засіданнях комісії та робочої групи та прийнятті відповідні висновки щодо неможливості узаконення такого будівництва.

Сергій Башлаков взяв участь у Кластері легкої промисловості (виїзне засідання з питання забезпечення потреб комунальних підприємств Київської міської державної адміністрації продукцією учасників Кластеру легкої промисловості міста Києва) на базі Київського національного університету технологій та дизайну, де була підтримана пропозиція щодо створення робочої групи по напрацюванню механізмів спрощення тендерної процедури та розвитку легкої промисловості м. Києва.

Також депутатом було надано пропозиції щодо вирішення інших важливих для киян-підприємців питань. Зокрема, були підтримані пропозиції до проекту рішення щодо функціонування АГЗП, а саме введення мораторію на їх демонтаж до фактичного прийняття Порядку їх розміщення.

### **Рішення Київради, прийняті за ініціативи та/чи подання депутата**

Зареєстровані проекти рішень:

**Проект рішення Київської міської ради №1910 від 20.04.2016 р. (Про затвердження Порядку розміщення вивісок у місті Києві) за поданням Башлакова С.В.**

Зазначений проект рішення являється регуляторним актом, у зв'язку із чим, рішенням Київської міської ради від 11.02.2016 р. №70/70 проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку розміщення вивісок у місті Києві» був включений до Плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік.

18.05.2016 р. проект рішення розглядався на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики, на якому проект рішення було підтримано.

19.05.2016 р. постійною комісією Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики було надано Експертний висновок про відповідність проекту рішення вимогам законодавства України (регуляторний вплив проекту рішення).

24.05.2016 р. проект рішення розглядався на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування, на якому проект рішення було підтримано.

21.06.2016 р. було отримано пропозиції та зауваження до проекту рішення від Державної регуляторної служби України.

13.07.2016 р. наданні пропозиції та зауваження були розглянуті на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі,

підприємництва та регуляторної політики, за результатом якого пропозиції та зауваження були відхилені.

Липень, серпень 2016 р. – проект рішення опрацьовувався та обговорювався із представниками Управління правового забезпечення Київради, КП «Київреклама», Управління з питань реклами та заступником міського голови Резніковим Олексієм Юрійовичем.

23.09.2016 р. проект рішення розглядався на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку і реклами, на якому проект рішення було підтримано із пропозиціями та зауваженнями.

18.10.2016 р. постійною комісією Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики було надано Висновок про відповідність проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

25.10.2016 р. проект рішення повторно розглядався на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування, з урахуванням прийнятих пропозицій та зауважень, на якому було створено робочу групу щодо розгляду проекту рішення.

9.11.2016 р. проект рішення розглядався на засіданні робочої групи, на якому було прийнято рішення рекомендувати постійній комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування підтримати проект рішення із пропозиціями та зауваженнями.

6.12.2016 р. проект рішення повторно розглядався на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування, на якому проект рішення було підтримано із врахуванням пропозицій та зауважень постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку і реклами.

Проект рішення направлено на опрацювання до Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради.

Крім того, Сергій Башлаков надавав пропозиції та зауваження до проектів рішень, що виносились на розгляд постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики, зокрема і до проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення електронних закупівель в м. Києві», а також напрацьовував та надавав пропозиції та зауваження до інших проектів рішень, що виносились на пленарні засідання Київради.

## Пріоритети на 2017 рік

Станом на сьогодні, очевидно, що пріоритетними напрямками роботи депутата на 2017 рік залишаться саме стратегічні питання, що стосуються підвищення інвестиційної привабливості міста завдяки встановленню чітких «правил гри» із унеможливленням корупційних ризиків та дерегуляції здійснення підприємництва, спрощення надання адміністративних послуг та отримання дозволів, а також відновлення соціально-економічного балансу міста і захисту прав підприємців.

Особлива увага буде приділена питанням аналізу чинних нормативно-правових актів Київської міської ради, що регулюють різні аспекти здійснення підприємницької діяльності задля розгляду можливості реформування існуючих процедур та порядків отримання дозволів на ведення господарської діяльності та приведення їх положень у відповідність до вимог чинного законодавства України.